



La gestione del ciclo integrato dei rifiuti

3A– ACCORDO ANCI-CONAI GESTIONE DEGLI IMBALLAGGI

LA GESTIONE DEI RIFIUTI DI IMBALLAGGIO

L'ACCORDO QUADRO ANCI CONAI

CONAI è il sistema privato per la gestione degli imballaggi e dei rifiuti di imballaggi

L'impatto ambientale

I rifiuti di imballaggio

I provvedimenti normativi

**Direttiva Imballaggi
Parte IV Testo Unico**

I principi

**Chi inquina paga
Responsabilità condivisa**

Le responsabilità

Produttori e Utilizzatori

Gli obiettivi

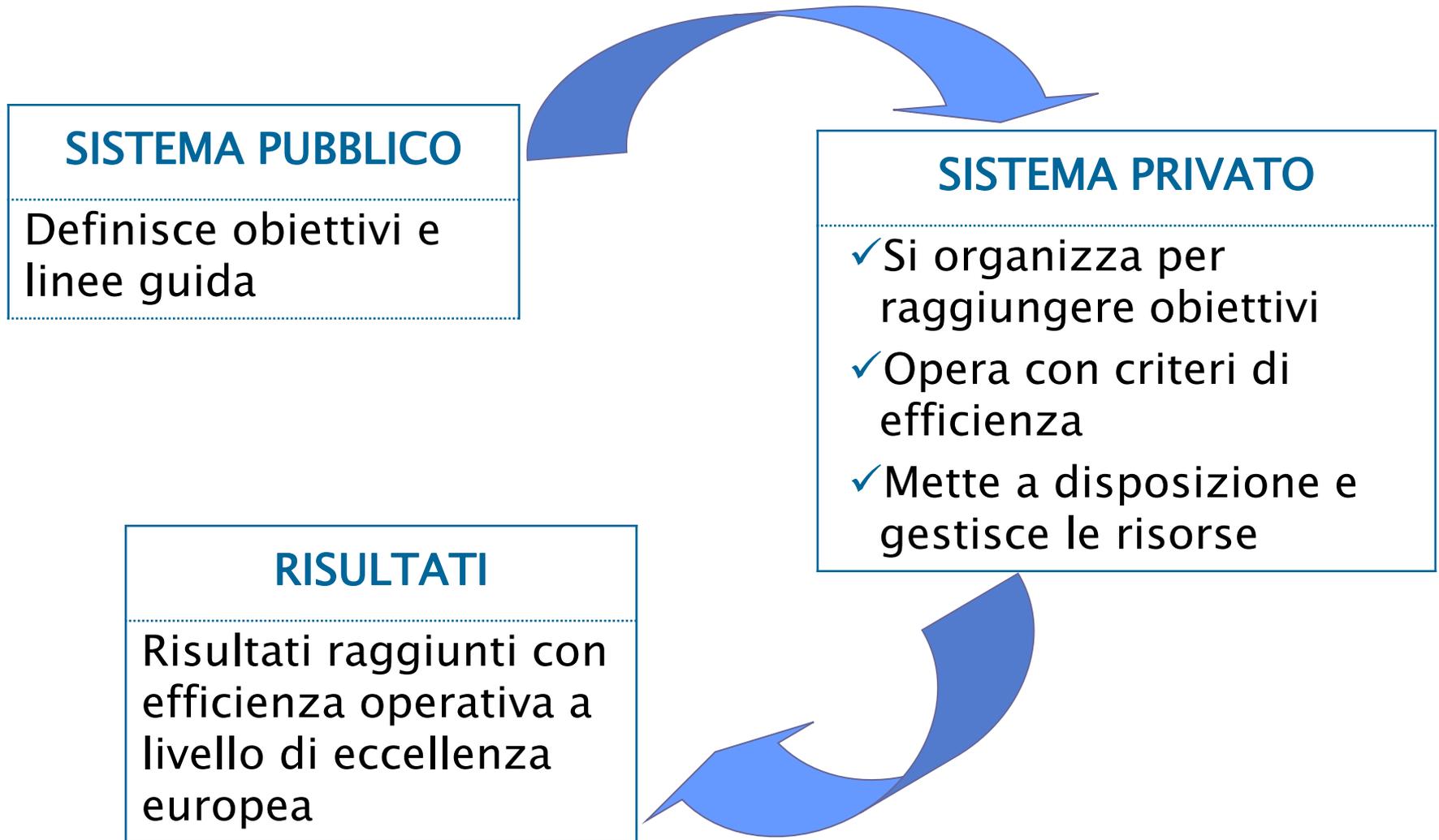
**Recupero e riciclo dei
rifiuti di imballaggio**

La risposta in Italia



Il sistema pubblico definisce gli obiettivi

Il sistema privato li raggiunge



CONAI

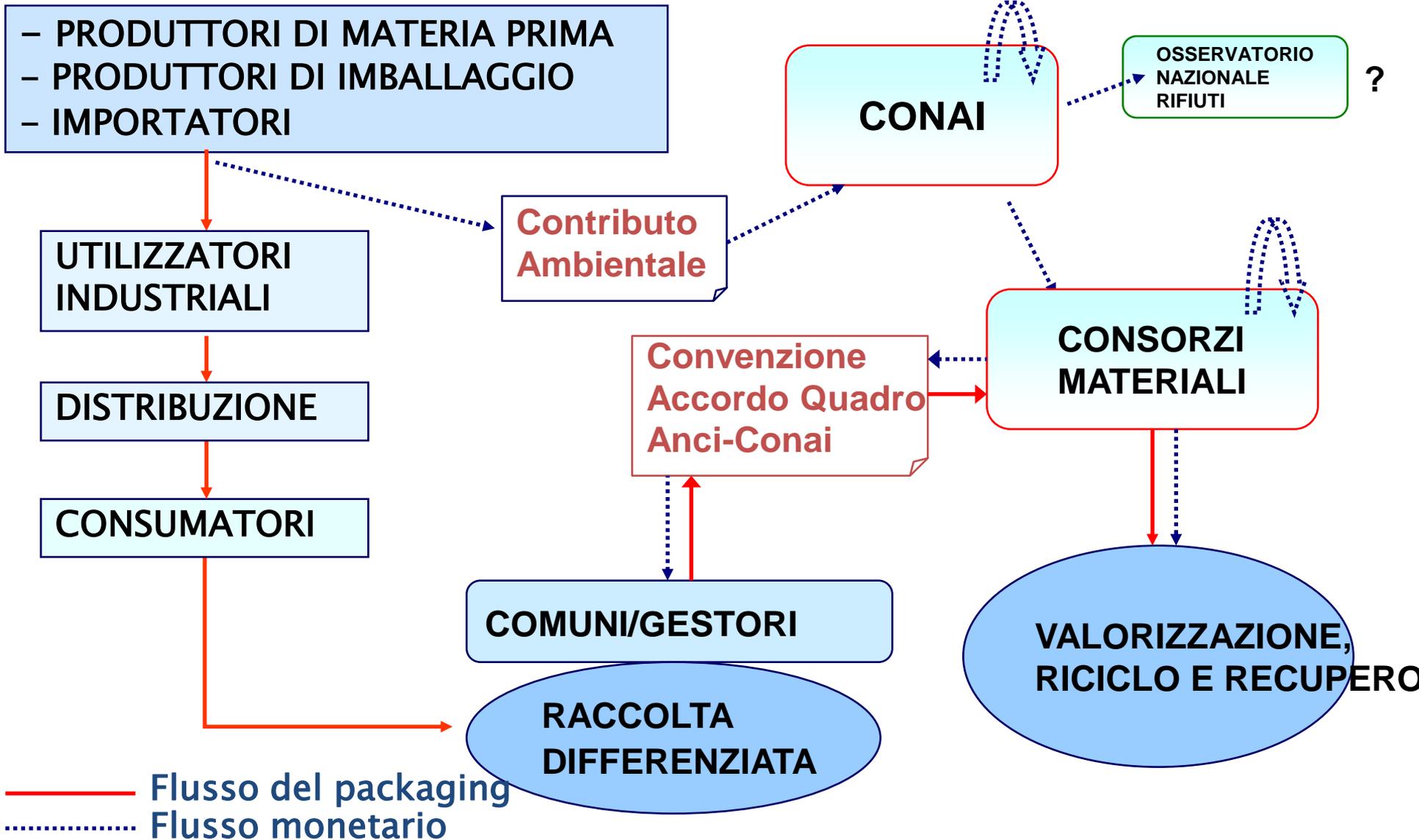
- Ⓢ È retto da statuto approvato con decreto ministeriale
- Ⓢ Non ha fini di lucro
- Ⓢ È costituito in forma paritaria da produttori e utilizzatori di imballaggio

OBIETTIVI

Raggiungere gli obiettivi globali di recupero e riciclo

Garantire il necessario raccordo con l'attività di raccolta differenziata effettuata dalle Pubbliche Amministrazioni

Dal contributo ambientale alla copertura dei maggiori oneri della raccolta differenziata e altro



I COMUNI raccolgono - CONAI copre i maggiori oneri e garantisce l'avvio a riciclo

COMUNI (e CITTADINI)

CONAI - CdF

OBBLIGHI

Fare la raccolta differenziata

Garantire la copertura dei maggiori oneri della raccolta differenziata

STRUMENTO

ACCORDO QUADRO
NAZIONALE ANCI CONAI

POSSIBILITA'

Sottoscrivere le convenzioni con i Consorzi di Fliera

IMPEGNI

Organizzare la raccolta differenziata degli imballaggi oggetto di convenzione e conferire i materiali ai Consorzi

Garantire il ritiro e l'avvio a riciclo dei materiali e riconoscere i corrispettivi per i maggiori oneri

L'Accordo Quadro si è evoluto nelle tre edizioni

AQ 1999 – 2003

AQ 2004 – 2008

AQ 2009 – 2013

Convenzioni: corrispettivi per la raccolta...
...e sostegno alla comunicazione locale (CdF)

Comunicazione locale (Bando Anci Conai)

Perseguimento della qualità delle raccolte

Gestione “multimateriale”

Sostegno aree “in ritardo”

Sussidiarietà al mercato

Banca Dati / Osservatorio **Enti Locali**

L'Accordo Quadro: i contenuti

- Il vigente Accordo Quadro è stato siglato il **23 dicembre 2008** ed ha validità dal **1 gennaio 2009** al **31 dicembre 2013**.
- L'Accordo conferma i principi ispiratori delle edizioni precedenti e in particolare, per i Comuni che sottoscrivono le convenzioni con il sistema CONAI–ConSORZI, il riconoscimento e la garanzia nel tempo di un corrispettivo economico in funzione della quantità e della qualità dei rifiuti urbani raccolti.
- La “parte generale” dell'Accordo Quadro disciplina gli **aspetti generali** e demanda ai singoli Allegati Tecnici i dettagli operativi delle convenzioni che i Comuni, o i soggetti da essi delegati, possono sottoscrivere con i Consorzi di Filiera.

Il vigente accordo è stato negoziato durante la prima crisi globale

La negoziazione fra Anci e Conai, avviata all'inizio del 2008 si è dovuta confrontare con il drastico peggioramento dello scenario economico dell'ultimo quadrimestre dell'anno.

Anche nel nostro settore si sono sentiti gli effetti:

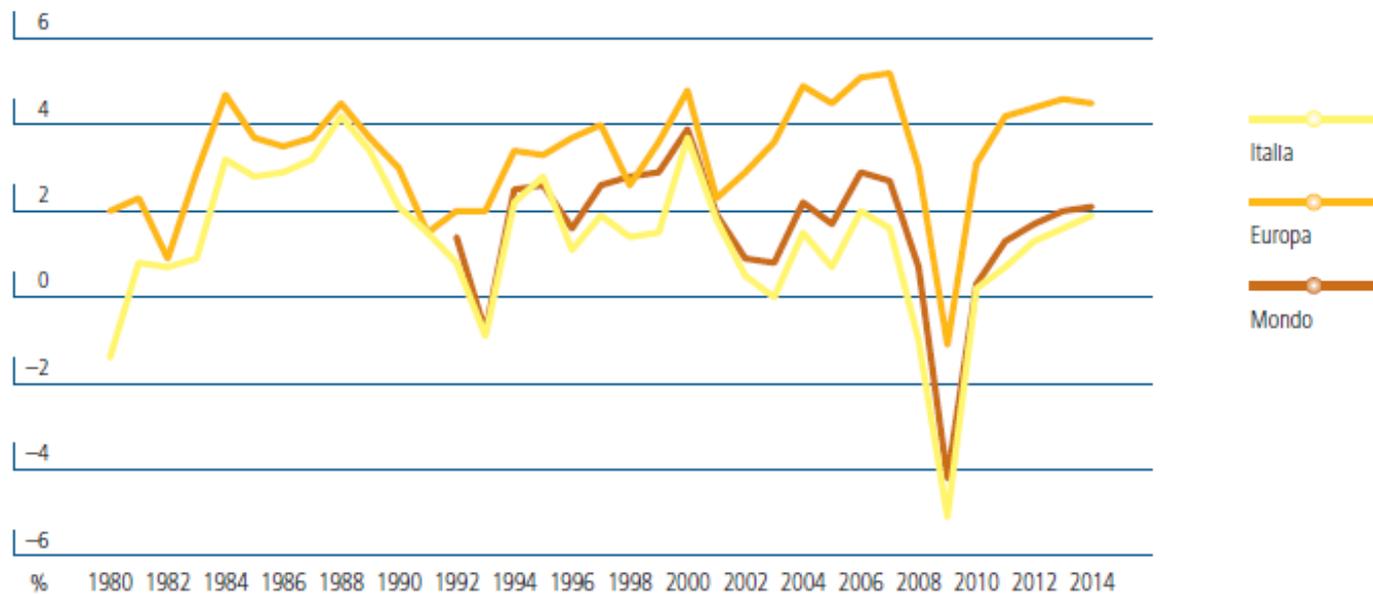
- crollo del prezzo e dei volumi richiesti di materie prime e di materie prime seconde
- contrazione dell'immesso al consumo di imballaggi e dei relativi introiti del CAC
- crescita oltre le previsioni dei volumi di raccolta, ma con parametri qualitativi non sempre soddisfacenti, anche in conseguenza del cosiddetto "effetto Campania"
- duplice effetto positivo sulla percentuale di recupero/riciclo

Abbiamo vissuto la prima crisi globale

La crisi dei mercati finanziari, iniziata sul finire del 2008, ha prodotto **per tutto il 2009 forti impatti sull'economia reale**:

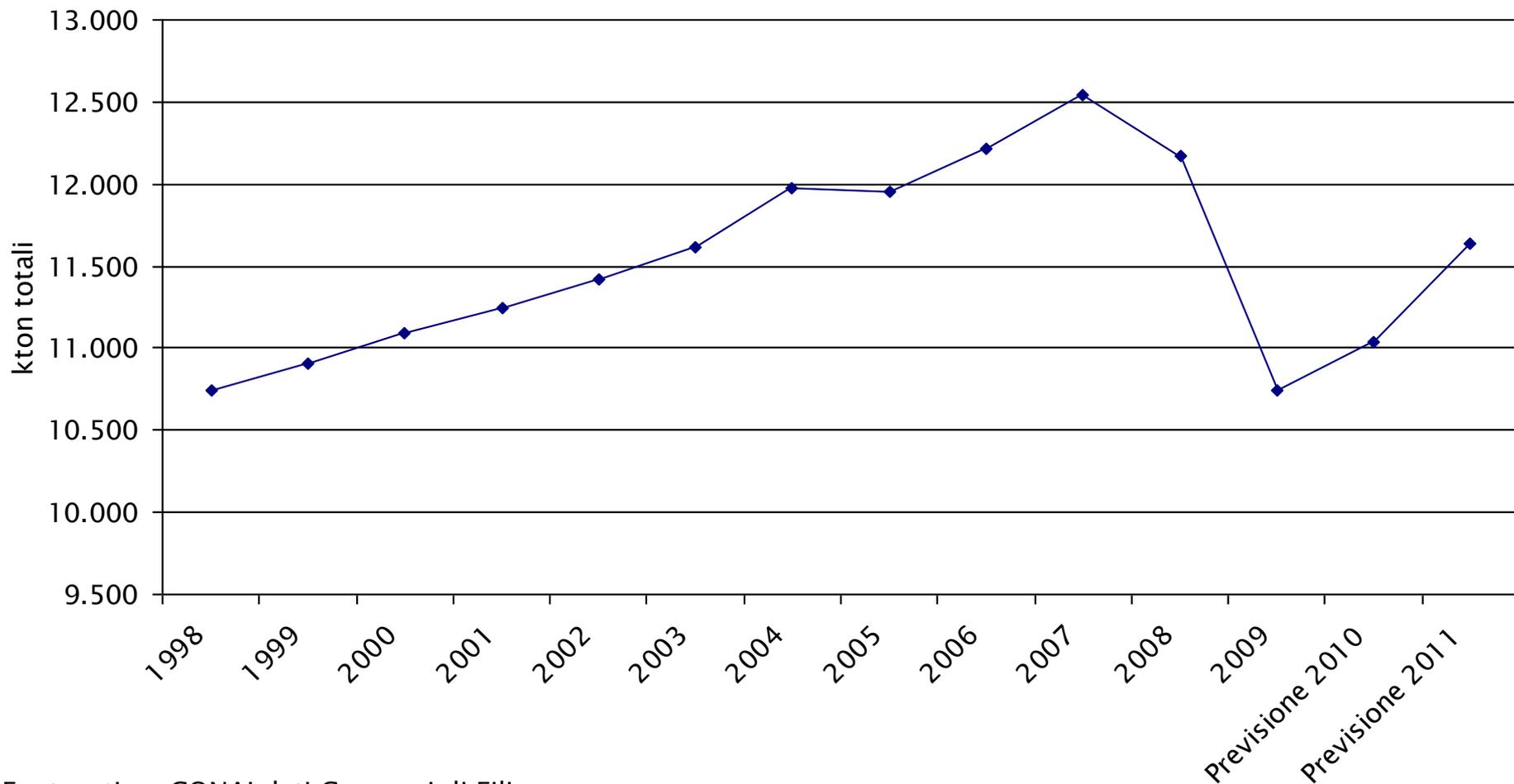
- contrazione dei **consumi** interni (inclusi quindi quelli del packaging)
- marcato calo della **produzione industriale**
- forte calo dei **prezzi delle materie prime e seconde**

Tasso di crescita reale del PIL mondiale, europeo e nazionale



Fonte: Fondo monetario internazionale, World Economic Outlook (October 2009).

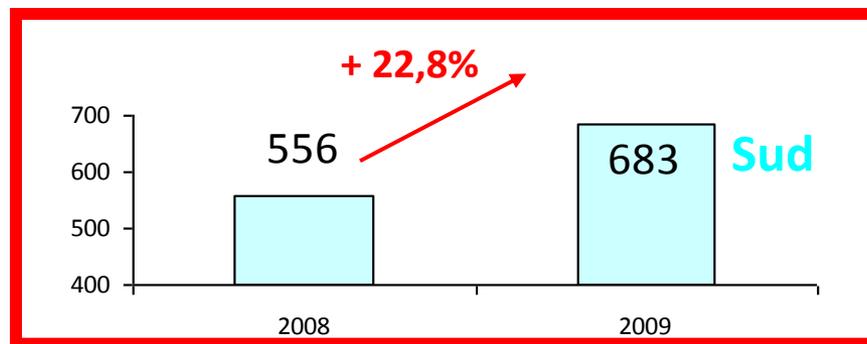
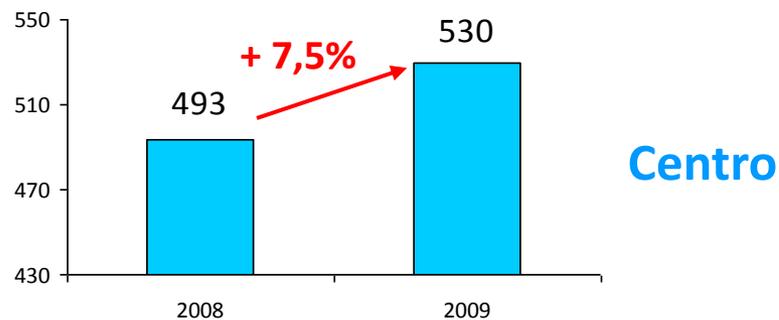
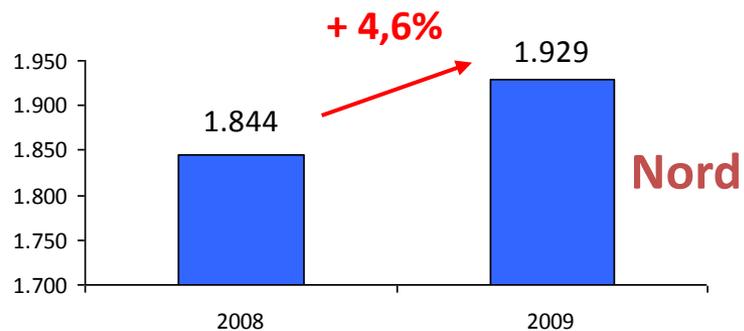
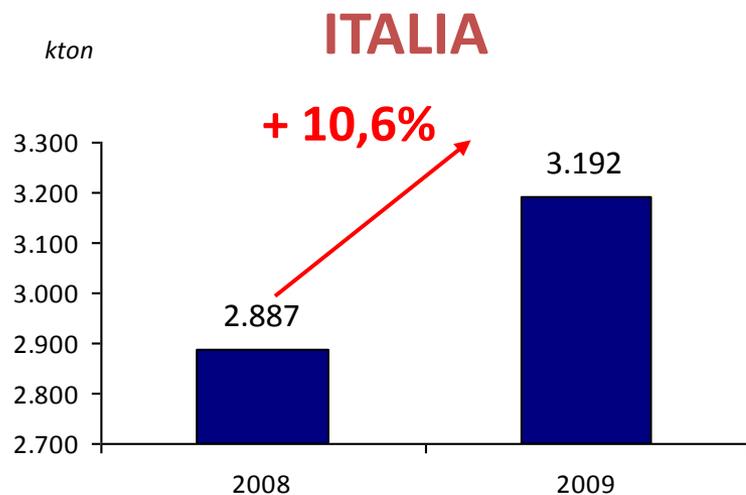
L'immesso a consumo 2009/2008 si è ridotto del 12%



Fonte: stima CONAI dati Consorzi di Filiera

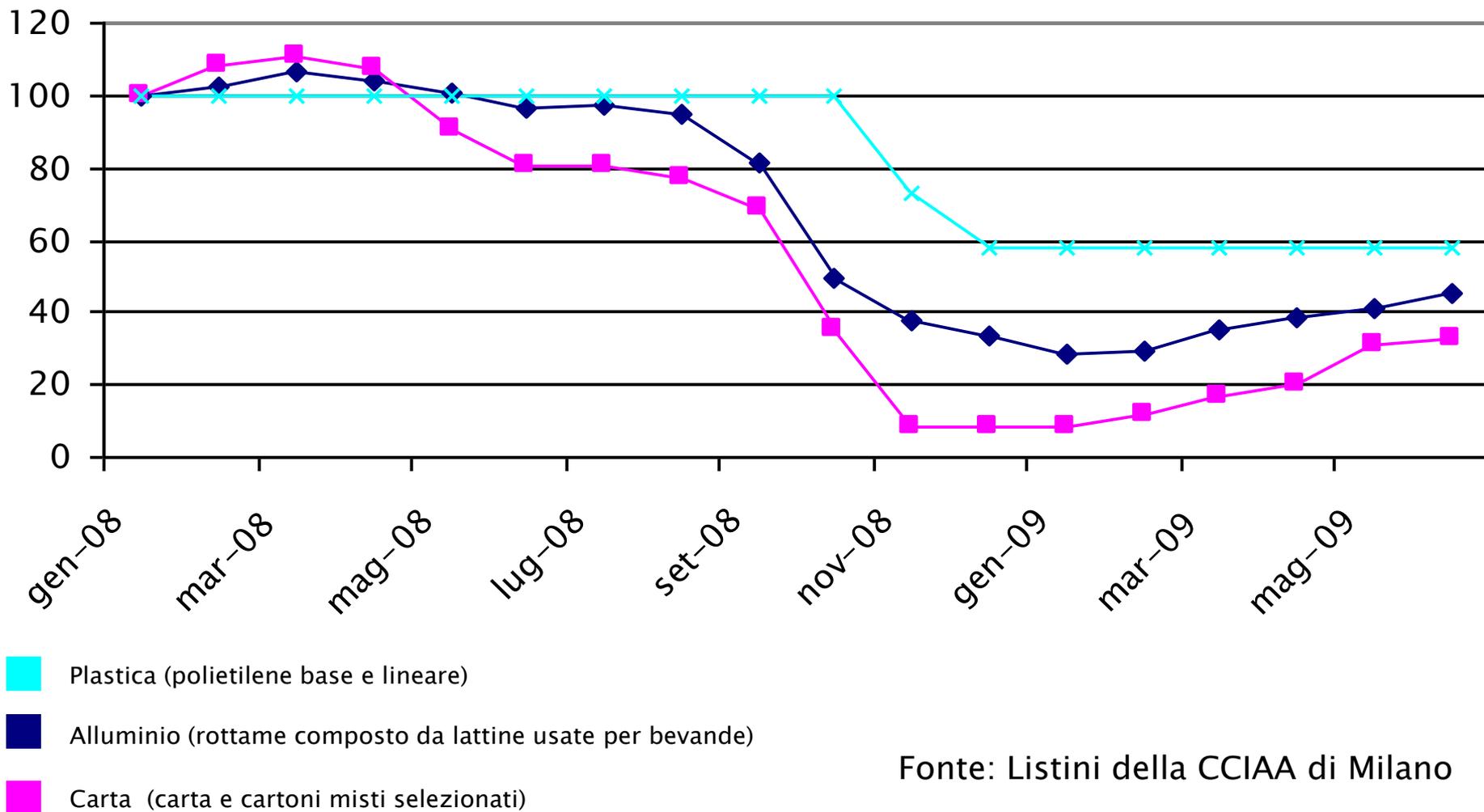
I rifiuti gestiti dall'Accordo aumentano in tutte le macroaree

Più 10,6 dal 2008 al 2009!



Elaborazioni CONAI su dati Consorzi di Filiera

Mentre i prezzi delle materie prime crollavano

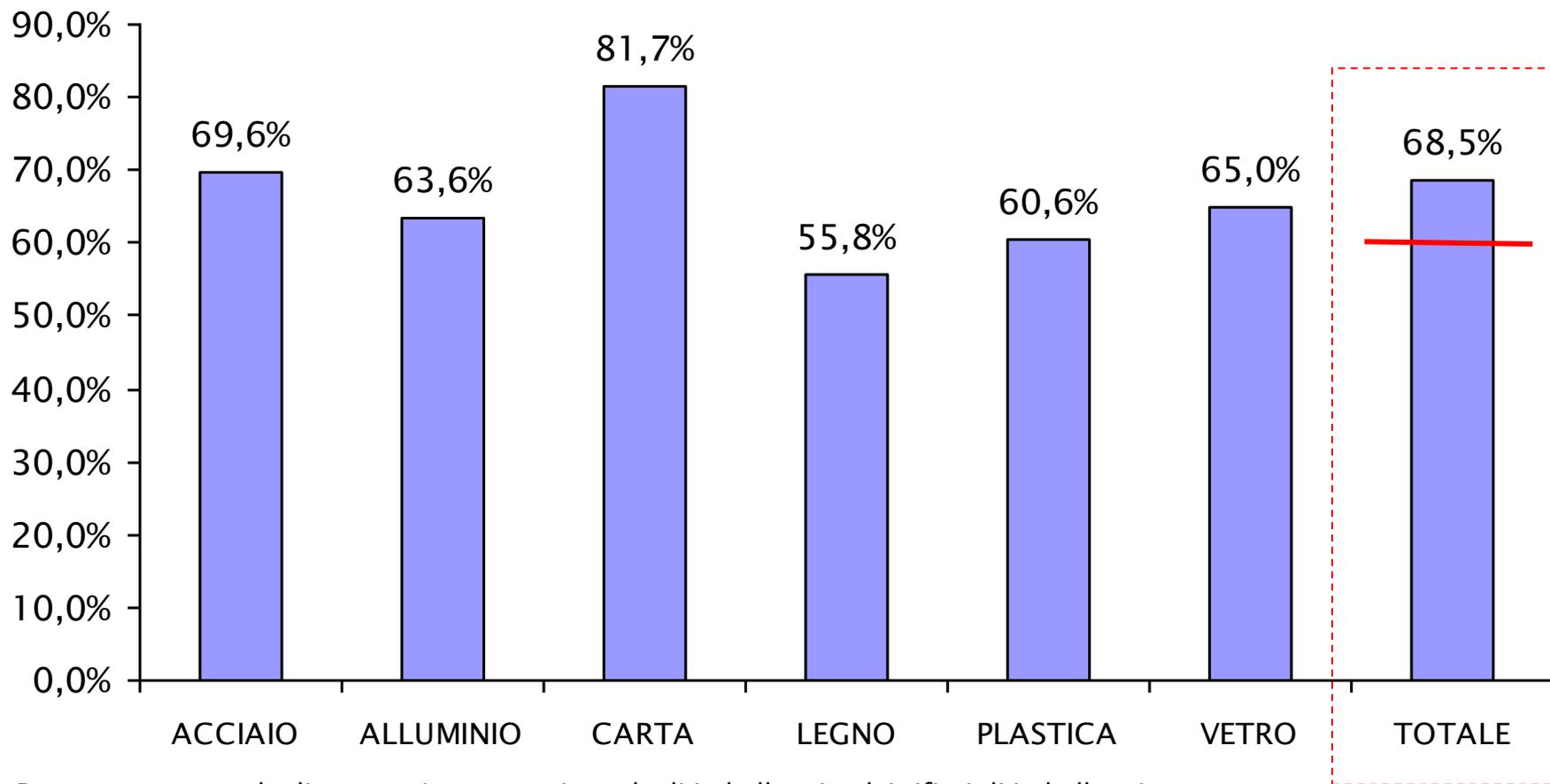


Fonte: Listini della CCIAA di Milano

Nel 2008 venivano consolidati gli obiettivi di recupero...

... già superati nel 2007

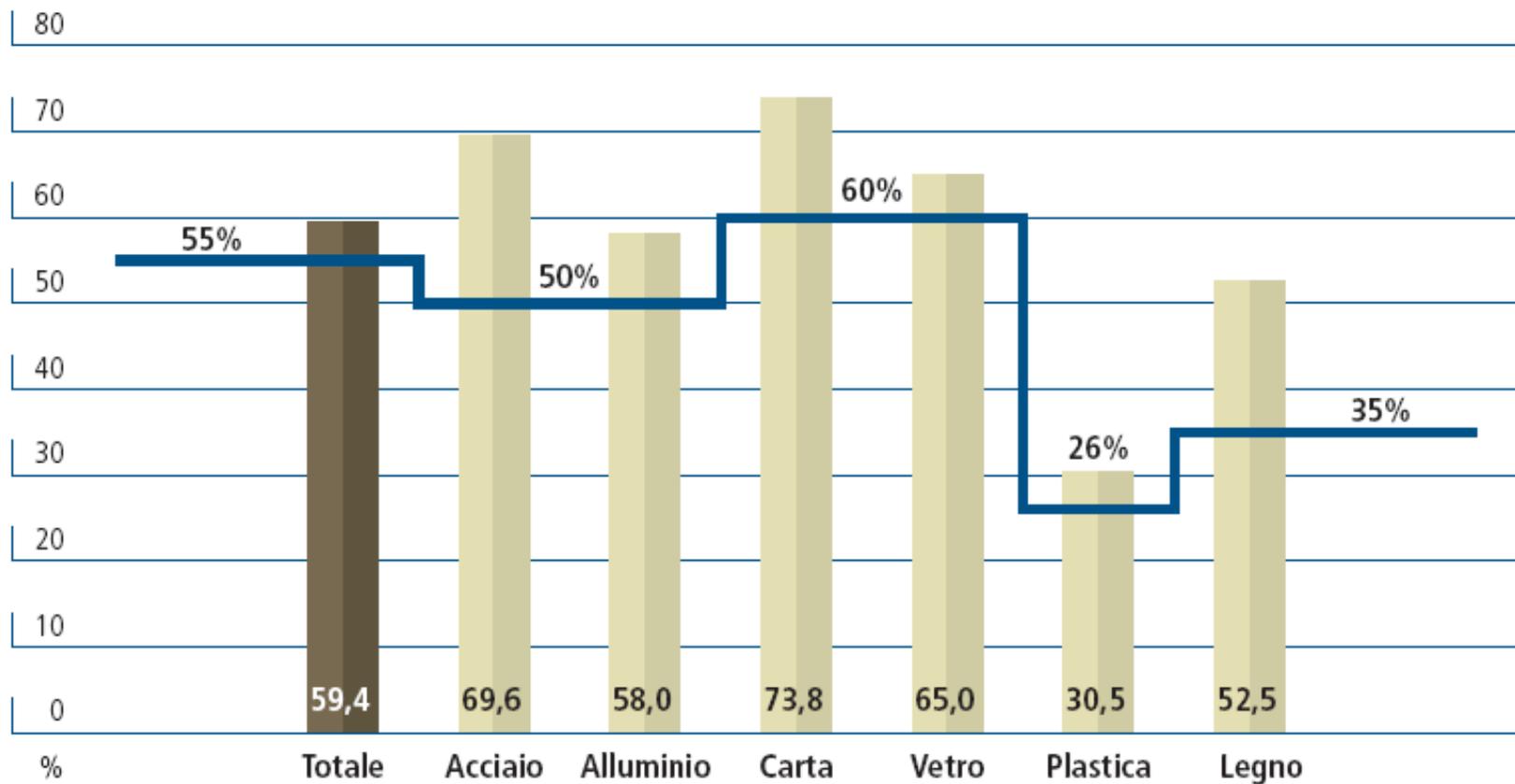
% su immesso al consumo



Fonte: Programma generale di prevenzione e gestione degli imballaggi e dei rifiuti di imballaggio
Relazione Generale Consuntiva 2008

— Obiettivo 2008

Performance ripetuta anche per il riciclo



Obiettivi 2008

Fonte: Programma generale di prevenzione e gestione degli imballaggi e dei rifiuti di imballaggio
Relazione Generale Consuntiva 2008

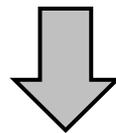
Applicare, finalmente, “i maggiori oneri” previsti dalla legge

Migliorare la qualità della raccolta

Riduzione assimilazioni

Il mondo è cambiato, dobbiamo cambiare i nostri comportamenti

- Al CITTADINO/COMPRATORE viene chiesto di completare l'atto di acquisto con la restituzione di ciò che resta dopo l'utilizzo/consumo del bene
- Al COMUNE di metterlo in condizione di farlo correttamente
- Alle IMPRESE di progettare meglio e di prendersi l'onere dei costi in più per raccogliere e riciclare



- La raccolta differenziata è un mezzo, non un fine. Lo scopo è il recupero di materia o di energia
- Premialità in funzione della qualità per favorire comportamenti virtuosi di tutti gli attori

La negoziazione: il tema della qualità

Nella negoziazione per il rinnovo dell'accordo quadro si è tenuto conto di due aspetti:

- adeguamento dei parametri ai progressi ottenuti in cinque anni
- spinta al miglioramento per i successivi cinque anni

La negoziazione: le aspettative di Anci

Considerate le difficoltà economiche dei Comuni e l'aumento dei loro obiettivi di raccolta differenziata

L'adeguamento dei corrispettivi Conai

Lo sviluppo delle aree in ritardo

La negoziazione: gli aspetti principali dell'Accordo

Impegno al ritiro di tutte le quantità su tutto il territorio nazionale, anche oltre gli obiettivi di legge *

Fasce di qualità più ristrette

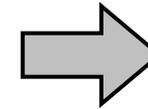
**Mantenimento dei corrispettivi 2008
(gruppo di lavoro sui “maggiori oneri”)**

* il precedente Accordo prevedeva che nel caso fossero superati gli obiettivi di recupero e riciclo, CONAI si sarebbe impegnato a ritirare tutte le quantità di rifiuti di imballaggio raccolti oltre i limiti di legge con corrispettivi più bassi, anche se comunque positivi

E poi: più conoscenza e condivisione per una gestione più efficace ed efficiente

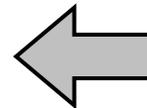
Il comune impegno

- per dare contenuto all'indicazione di legge del corrispettivo per i maggiori oneri
- per individuare i modelli base di raccolta e le apparecchiature e segnaletiche relative da promuovere sul territorio



Costituzione di un gruppo di lavoro paritetico

Istituzione della Banca Dati ANCI CONAI e dell'Osservatorio Enti Locali



L'esigenza comune di

- monitorare il funzionamento dell'Accordo e della gestione dei rifiuti urbani in modo tempestivo e affidabile
- offrire ai Comuni informazioni e servizi sulla gestione dei rifiuti urbani

E ancora: impegno nella comunicazione locale e sostegno alle aree in ritardo

ANCI e CONAI hanno **rafforzato l'impegno** sia nella comunicazione locale verso le **aree in ritardo** e verso i **cittadini**

È stato incrementato a **1,2 mln di euro** il budget CONAI del **bando** pubblicato annualmente per la comunicazione locale, a cui si aggiunge almeno il **35% dei budget di comunicazione** dei singoli Consorzi di filiera.

**... per la
comunicazione
locale**

**... per lo
sviluppo della
raccolta nelle
aree in ritardo**

CONAI destina fino a **2 mln di euro annui** a favore dei **progetti territoriali** per lo sviluppo dei servizi di raccolta dei rifiuti di imballaggio e ulteriori risorse per la **formazione di tecnici e amministratori locali** su tematiche relative alla gestione dei rifiuti urbani.

Incrementati i corrispettivi per gli imballaggi

Materiale	Massimo (€/ton)	Minimo (€/ton)
Acciaio	86,77	39,77
Alluminio	443,77	180,75
Carta	94,95	47,49
Legno	14,46	7,24
Plastica	331,38	36,14
Vetro	39,04	0,53

Nel 2013 i corrispettivi sono stati incrementati, come previsto dall'art. 3.3 dell'Accordo Quadro ANCI CONAI, in misura dei 2/3 del tasso ufficiale di inflazione.

In particolare i corrispettivi 2013 sono stati incrementati del 2% rispetto al 2012 (inflazione 2012 pari al 3%).

Poche novità per l'allegato per gli imballaggi in acciaio

L'Allegato Tecnico per gli imballaggi ferrosi conferma l'impostazione generale e le fasce di qualità della precedente versione...

Frazioni estranee	Corrispettivo 2013 (€/ton)	Oneri smaltimento fe
Fino al 5%	86,77	A carico RICREA (operatore)
Tra il 5% e il 10%	73,50	A carico del convenzionato
Tra il 10% e il 15%	60,24	A carico del convenzionato
Tra il 15% e il 20%	39,77	A carico del convenzionato

... e introduce alcune **novità**

- Maggiore libertà nelle modalità di raccolta;
- possibilità di recedere e sottoscrivere nuovamente la convenzione;
- Banca Dati ANCI CONAI.

Poche novità anche per l'allegato per gli imballaggi in alluminio

	Frazioni estranee	Corrispettivo 2013
Raccolta differenziata	Fino al 4%	434,77 €/ton
	Tra il 4% e il 10%	295,22 €/ton
	Tra il 10% e il 15%	180,75 €/ton
Cernita meccanica RU	Fino al 15%	155,77 €/ton
	Tra il 15% e il 30%	129,82 €/ton
Impianti di combustione RU	Fino al 15%	155,77 €/ton
	Tra il 15% e il 30%	145,38 €/ton

Le altre novità riguardano:

- eliminazione della terza fascia per cernita meccanica e combustione
- introduzione del corrispettivo per lo “schiacciamento” (19,00 €/ton);
- possibilità di recedere e sottoscrivere nuovamente la convenzione;
- Banca Dati ANCI CONAI.

Nuove fasce per l'allegato per gli imballaggi in carta e cartone

Il nuovo Allegato Tecnico per gli imballaggi cellulosici ha operato una revisione delle fasce di qualità.

		Nuovo Accordo Quadro 2009 – 2013	
		Limiti frazioni estranee	Corrispettivo 2013 (€/ton)
Raccolta Selettiva	1° fascia	$fe \leq 1,5\%$	94,95
	2° fascia	$1,5\% < fe \leq 4\%$	71,21
	3° fascia	$fe > 4\%$	47,48
	Passaggio a congiunta	$fe + fms > 10\%$	0
Raccolta Congiunta	1° fascia	$fe \leq 3\%$	23,74
	2° fascia	$3\% < fe \leq 6\%$	17,80
	3° fascia	$6\% < fe \leq 10\%$	11,87
	4° fascia	$fe > 10\%$	0,00

È stato previsto uno scivolo che consenta ai convenzionati di raggiungere i limiti di frazione estranea in modo graduale.

E' inoltre possibile conferire materiale al mercato

Il nuovo Allegato Tecnico per gli imballaggi cellulosici conferma la disponibilità di due opzioni di convenzionamento:

Opzione 1 - solo imballaggi

- solo flusso raccolta selettiva;
- raccolta selettiva e imballaggi selezionati dalla congiunta.

Opzione 2 - imballaggi e frazioni merceologiche simili

- solo flusso raccolta congiunta;
- raccolta congiunta e raccolta selettiva.

È inoltre possibile scegliere:

- **Gestione totale** (tutte le quantità di raccolta vengono affidate a COMIECO);
- **Gestione parziale** (quota parte della raccolta può essere affidata al mercato).

Sono previste **5 finestre annuali** di recesso o modifica delle opzioni di convenzionamento (comunicazione entro 31 dicembre, con decorrenza dal 01 aprile dell'anno successivo).

E la quotazione delle fms è agganciato al mercato

Il nuovo Allegato Tecnico, come visto, conferma la possibilità di destinare al libero mercato la f.m.s. (opzione di convenzionamento n. 1), oppure di consegnarla in convenzione. In quest'ultimo caso il contributo garantito al convenzionato, precedentemente fisso, viene **agganciato al mercato**:

“il riciclatore (...) riconosce mensilmente per le f.m.s. il prezzo di 5 €/ton. Qualora la quotazione della tipologia da carta da macero (...) sia superiore al valore di 30 €/ton, il prezzo stabilito di 5 €/ton viene incrementato di un importo pari alla differenza tra il predetto valore di 30 €/ton e la quotazione riportata”

Nuove fasce per l'allegato per gli imballaggi in plastica

Anche il nuovo Allegato Tecnico per gli imballaggi in plastica ha accolto il principio della parte generale che introduce la rimodulazione delle fasce di qualità al fine di ottimizzare l'avvio a riciclo del materiale

Flusso a: raccolta monomateriale - origine domestica

	A Q 2004 – 2008	Nuovo Accordo Quadro 2009 – 2013			
	Fraz.estranea (fe)	Frazione estranea (fe)			Corrispettivo 2013 (€/ton)
		01/10/09 - 30/06/12	01/07/12 - 30/06/13	01/07/13 - 31/12/13	
1°	$0 < fe \leq 5\%$	$0 < fe \leq 5\%$	$0 < fe \leq 5\%$	$0 < fe \leq 4\%$	291,62
2°	$6\% < fe \leq 20\%$	$5\% < fe \leq 16\%$	$5\% < fe \leq 15\%$	$4\% < fe \leq 15\%$	205,46
3°	Oltre 20%	Oltre 16%	Oltre 15%	Oltre 15%	0

Anche in questo caso è previsto uno scivolo che consenta ai convenzionati di raggiungere i nuovi limiti di frazione estranea in modo graduale.

Le fasce dei flussi b e c (imballaggi comunque conferiti e raccolta finalizzata) restano invece invariate.

Introdotte inoltre le fasce di qualità anche per la multimateriale

Il nuovo Allegato Tecnico introduce il flusso d: raccolta multimateriale.

➤ Corrispettivo unico, pari a **€ 263,76 /ton**, riconosciuto sui quantitativi in ingresso se la frazione estranea, riparametrata sulla sola frazione plastica, si contiene entro i limiti

Limiti frazione estranea	Dal 01/01/11 Al 30/06/12	Dal 01/07/12 Al 31/12/12	Dal 01/01/13 al 30/06/13	Dal 01/07/13 Al 31/12/13
Multipesanti	10%	8%		6%
Multileggere*	22%*	20%*	18%	16%

* Per le raccolte attivate successivamente al 14/07/09 il limite è pari al 19% fino al 31/12/12. Dal 01/01/13 è quello riportato in tabella.

Poche novità anche per l'allegato per gli imballaggi in legno

L'Allegato Tecnico per gli imballaggi in legno ha focalizzato l'attenzione sui soli imballaggi, affidando a specifici accordi territoriali la gestione delle frazioni merceologiche simili. Sono state invece confermate le prime due fasce di qualità del precedente Allegato.

Frazioni estranee precedente Allegato	Frazioni estranee Nuovo Allegato	Corrispettivo 201
Fino al 5%	Fino al 5%	14,46 €/ton
Oltre il 5% e fino al 10%	Oltre il 5% e fino al 10%	7,24 €/ton
Oltre il 10% e fino al 15%	-	-

Le altre novità riguardano:

- introduzione di un contributo al trasporto (per distanze > 25 km);
- possibilità di recedere e sottoscrivere nuovamente la convenzione;
- Banca Dati ANCI CONAI.

Siglato per la prima volta l'allegato per gli imballaggi in vetro

Per la prima volta, come detto, è stato sottoscritto l'allegato tecnico per la raccolta degli imballaggi in vetro, che prevede molte novità rispetto alle condizioni precedente applicate (DM 04/08/99):

- profonda revisione delle fasce di qualità e dei corrispettivi ([slide successiva](#));
- corrispettivi aggiuntivi per le raccolte di vetro incolore:

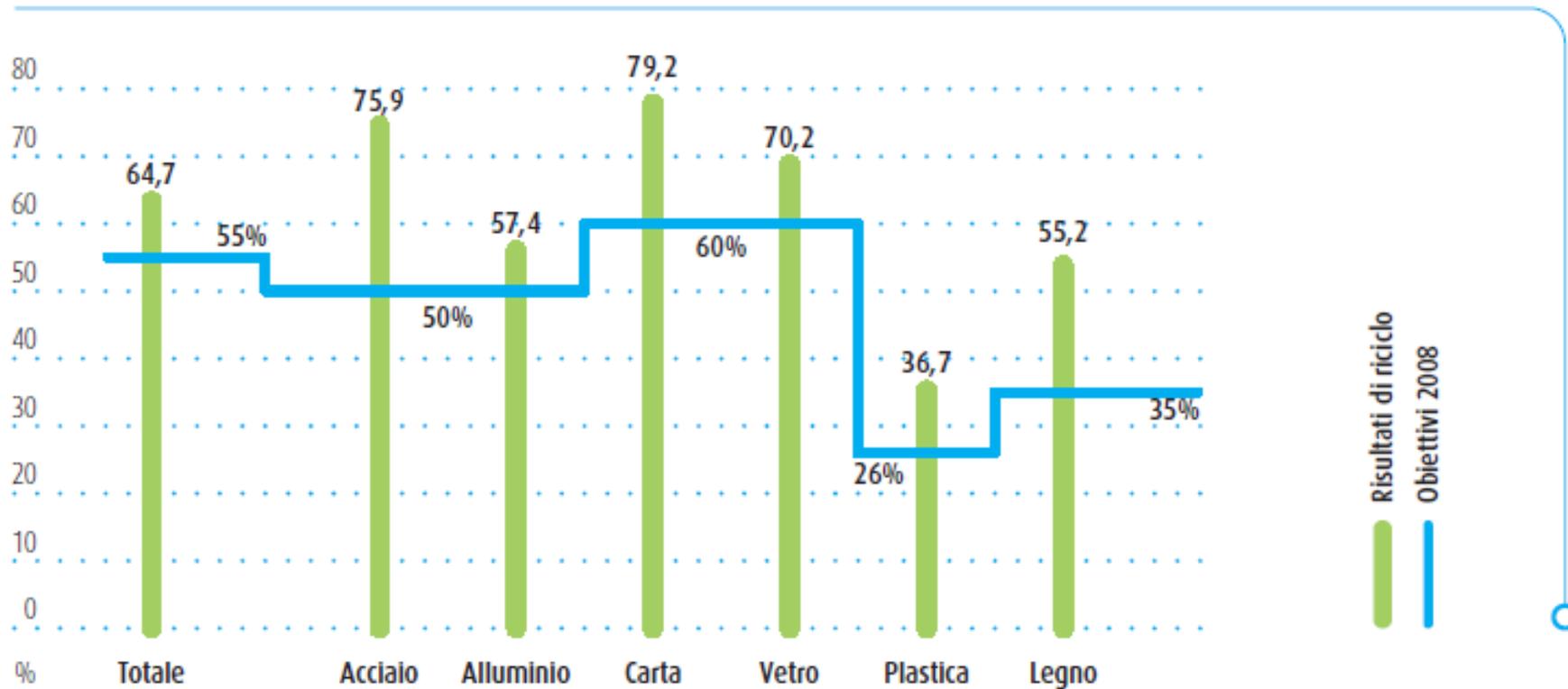
Presenza di vetro colorato max 3%	5,27 €/ton
Presenza di vetro colorato max 1%	10,55 €/ton

- contributo COREVE ad iniziative condivise con ANCI (0,5 €/ton esclusi i quantitativi in 3° fascia);
- finestre di entrata e uscita e Banca Dati ANCI CONAI.

Le nuove fasce per i rifiuti di imballaggio in vetro

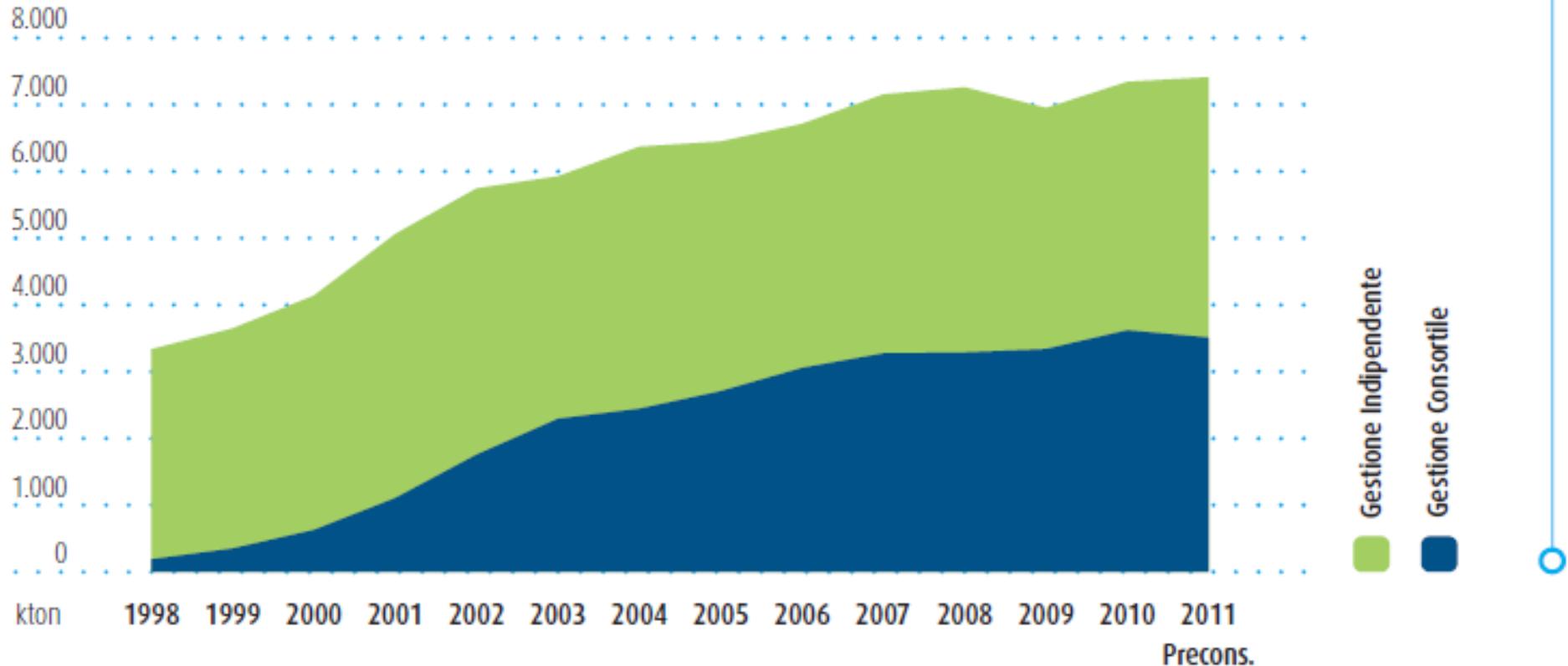
FASCIA	Valori limite frazione fine	Presenza massima ammessa di materiali diversi dal vetro e tutto ciò che è solidale all'origine con l'imballaggi di vetro	Corrispettivo 2013 (€/ton)
Fascia Eccellenza	MAX 5% (Fraz. fine 15 mm)	Impurità max 1% di cui infusibili: valore tendenziale 0,2% - limite massimo 0,3%	39,04
I fascia	MAX 5% (Fraz. fine 10 mm)	Frazioni estranee al vetro max 3% di cui impurità non imballaggi e infusibili max 1,5%. Infusibili: valore tendenziale 0,2% - limite massimo 0,4%	35,87
II fascia	MAX 7% (Fraz. fine 10 mm)	Impurità non imballaggi 2,5%; imballaggi non metallici max 1,5%; Infusibili: valore tendenziale 0,2%	18,73
III fascia	MAX 8% (Fraz. fine 10 mm)	Impurità non imballaggi 5%; imballaggi non metallici max 1,5%; Infusibili: valore tendenziale 0,2%	0,53

Il Conai ha raggiunto i risultati di riciclo



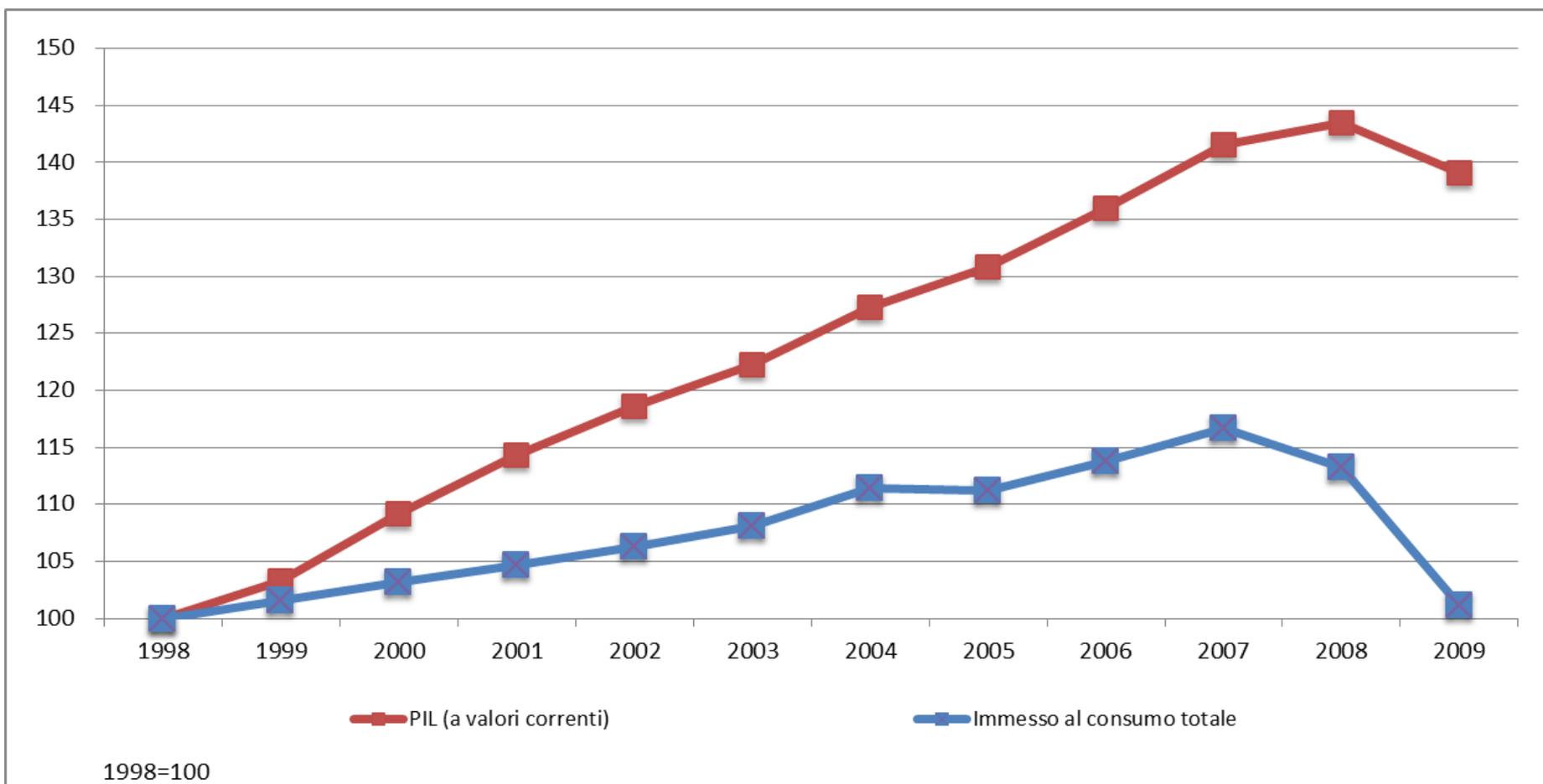
Riciclo totale per materiale - Anno 2011 (Relazione sulla gestione 2011)

Il sistema ha avuto un ruolo sussidiario



Confronto tra quantità avviate a riciclo da gestione consortile e indipendente
(Relazione sulla gestione 2011)

L'impresso a consumo è allineato con il PIL



Confronto PIL - impresso a consumo (Elaborazioni CONAI su dati Consorzi di Filiera e dati ISTAT)

L'impegno di tutti ha prodotto, negli imballaggi, un'Italia diversa



Nel 2011 “solo” il 25,2% dei rifiuti di imballaggio prodotti è stato smaltito in discarica

RISORSE INFORMATIVE

- ❖ www.conai.org
- ❖ www.consorzio-acciaio.org
- ❖ www.cial.it
- ❖ www.comieco.org
- ❖ www.corepla.org
- ❖ www.rilegno.org
- ❖ www.coreve.it